



B | S | T The Black Sea Trust
for Regional Cooperation
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

Чернігівська область

Моніторинг політик кризового реагування на COVID-19 на регіональному і національному рівні силами громадянського суспільства

Проект реалізує БО БФ «Стабілізуєшен Суппорт Сервісез» за підтримки Чорноморського Трастового Фонду (Black Sea Trust for Regional Cooperation), який є проектом Німецького фонду Маршала США (German Marshall Fund of the United States).



ЗМІСТ

Список скорочень	3
Резюме звіту за результатами моніторингу.....	4
Моніторинг цільових заходів та програм з протидії поширенню Covid-19.....	7
Кризове інформування населення щодо Covid-19.....	11
Моніторинг заходів та програм з подолання наслідків Covid-19.....	13
Найуспішніші рішення щодо подолання наслідків Covid-19.....	14
Рекомендації для міст та ОТГ зі зниження впливу пандемії.....	15

Список співавторів та назв організацій, які брали участь у дослідженні:

- Ірина Кулик**, Громадська організація «Асоціація демократичного розвитку»
- Власенко Руслан**, громадській діяч смт Сосниця
- Наталія Висіканець**, Громадська організація «Жіночий формат»
- Ольга Палькова-Свірчевська**, Чернігівська молодіжна громадська організація «Світанок»
- Олександр Житніков**, Чернігівська молодіжна громадська організація «Світанок»
- Євген Гребініченко**, Громадська організація «Дід Вітряк»
- Тетяна Плєскач**, Громадська організація «Українська асоціація матерів»
- Ірина Черенько**, Громадська організація «Центр «Апельсин»
- Олександра Стародуб**, Громадська організація «Волошки»
- Марина Бублик**, Громадська організація «Асоціація ромів «ЗОР»
- Ольга Кунтиш**, Громадська організація «Агенція ефективного розвитку»



Список скорочень, які використовувались у дослідженні:

ЧОР - Чернігівська обласна рада

ЗІЗ - засоби індивідуально захисту

ОТГ - об'єднана територіальна громада

ДУ - державна установа

МОЗ - Міністерство охорони здоров'я

КНП - комунальне некомерційне підприємство

КПП - контрольно-пропускний пункт

ОДА - обласна державна адміністрація

КТЕБ та НС - комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій

КУ - комунальна установа

ПМСД - первинна медико-санітарна допомога

ЦРЛ - центральна районна лікарня

КМУ - кабінет міністрів України

ФОП - фізична особа-підприємець

ОГС - організації громадянського суспільства



Резюме звіту за результатами моніторингу політик кризового реагування на COVID-19 в Чернігівській області

Моніторинг проходив у 2 містах та 5 ОТГ Чернігівської області, а саме у місті Чернігів, місті Прилуки, Ніжинській міській, Сосницькій і Михайло-Коцюбинській селищних та Кіптівській і Новобасанській сільських ОТГ.

В рамках проведення моніторингу в обраних містах та ОТГ області було:

- вивчено протоколи засідань обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;
- проаналізовано рішення місцевих рад обраних міст та громад;
- проведено онлайн зустрічі з активістами, представниками ОГС, обраних міст та ОТГ з метою обговорення ефективності та своєчасності прийнятих рішень;
- проаналізовано офіційні сайти ОМС та стан інформування мешканців про поточну ситуацію в умовах COVID-19.

Згідно з проведеним моніторингом регіональних та місцевих антикоронавірусних програм більшість рішень та розпоряджень спрямовані на виконання постанов головного державного санітарного лікаря України, статей Законів України «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)» та постанов КМУ. Натомість прийнятих рішень за результатами власної оцінки потреб чи за ініціативи місцевих органів влади становлять одиниці. Зокрема, місцеві протикоронавірусні програми були затверджені тільки при ЧОР та Новобасанській сільській ОТГ.

Згідно з проведеним моніторингом:

- більшість рішень та розпоряджень спрямовані на виконання постанов головного державного санітарного лікаря України, статей Законів України «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)» та постанов КМУ. Натомість прийнятих рішень за результатами власної оцінки потреб чи за ініціативи місцевих органів влади становлять одиниці;
- в усіх обраних містах та громадах вжиті заходи, направлені на недопущення поширення коронавірусу, а саме запроваджені карантинні обмеження, встановлені нові правила прийому громадян та надання послуг;
- заходи для забезпечення післякризового відновлення запроваджувались лише в окремих містах та включали дії з підтримки підприємництва;
- рішення сесій на своїх офіційних сайтах оприлюднюють не всі органи місцевого самоврядування;
- інформування населення щодо пандемії знаходиться на досить низькому рівні. На сайтах громад викладена в основному загальна інформація щодо правил поведінки в умовах карантину та посилання на оперативну інформацію загальнодержавного значення.



Загальна інформація про об'єкти моніторингу

В рамках Проєкту для проведення моніторингу в Чернігівській області було обрано 2 міста (Чернігів, Прилуки) та 5 ОТГ (Ніжинська міська, Сосницька селищна, Михайло-Коцюбинська селищна, Кіптівська сільська, Новобасанська сільська). 17 та 18 серпня 2020 року в обрані органи місцевого самоврядування, а також до Чернігівської обласної ради були надіслані запити на публічну інформації з проханням надати копії рішень органів влади щодо затвердження про-

грам та планів, що передбачають заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби COVID-19. Станом на 16 вересня 2020 року відповіді були отримані від усіх органів місцевого самоврядування.

Адміністративно-територіальний устрій та склад області, демографічні та соціально-економічні особливості обраних для моніторингу міст та ОТГ (станом на 30 вересня 2020 року):

До складу Чернігівської області входять:

- 22 райони;

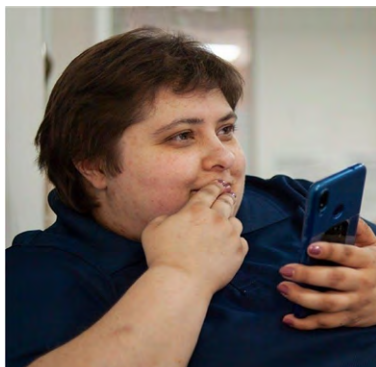
Назва міста/ОТГ Дата створення ОТГ	Територіальний склад ОТГ	Кіл-ть населення	чоловіки	жінки	Кількість осіб, що захвор.	Бюджет (дохід громади на 2020 рік), грн
місто Чернігів	-	285 821	133 121	152 700	1 916	2 686 599 849
місто Прилуки	-	52 639	23 335	29 304	278	415 295 872
Ніжинська міська ОТГ 11.11.2018	місто Ніжин, села: Кунашівка, Наумівське, Паливода	68 445	37 987	30 45	677	460 704 800
Сосницька селищна ОТГ 07.07.2017	смт Сосниця, села: Волинка, Загребелля, Кириївка, Матвіївка, Пекарів, Чорнотичі	10 424	4 774	5 650	9	69 792 100
Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ 02.09.2016	смт Михайло-Коцюбинське, села: Андріївка, Левковичі, Зайці, Льгів, Льгівка, Кругле, Кархівка, Ленків Круг, Жукотки, Германка, Левоньки, Пльохів, Скугарі, Бірки, Шибишинівка, Антоновичі, Москалі, Ведильці, Малійки	11 593	дані відсутні	дані відсутні	32	76 578 740
Кіптівська сільська ОТГ 03.09.2015	села: Кіпті, Вовчок, Новий Шлях, Розівка, Олюбин, Борсуків, Димерка, Савинка, Самійлівка, Підлісне, Гайове; смт Прогрес	3 172	1 453	1 719	1	26 614 800
Новобасанська сільська ОТГ 15.02.2017	села: Нова Басань, Білоцерківці, Веприк, Новий Биків, Старий Биків, Чистопілля	5 162	2 364	2 798	13	43 959 000



- 1 509 населених пунктів, у тому числі: 4 міста обласного значення, 12 міст районного значення, 29 селищ міського типу, 57 селищ та 1407 сіл;
- 50 об'єднаних територіальних громад, у тому числі 13 міських, 19 селищних та 18 сільських.

Демографічні дані:

- Загальна кількість населення в Чернігівській області складає 992,4 тис. осіб. З них: 65,4% міського населення та 34,6% сільського населення.



Ольга Палькова-Свірчевська,
координаторка з питань забезпечень лікарень в Чернігівській області, Громадська платформа Разом UA:

«В Чернігові, як і в більшості регіонів, що не мають міст-мільйонників чи кордонів з Західною Європою, навколо коронавірусу точиться маса діалогів містично-заговорницького характеру. Якщо ж користуватися критичним мисленням і відкинути емоції, то ми маємо ось що:

- є інфекція, і це не поняття віри — це знання, яке неможливо заперечити;
- є хвороба, яка розповсюдилась по всьому світу, саме тому це називається пандемією;
- не існує точних, достеменно відомих способів з нею боротися, лікарі застосовують симптоматичне лікування;
- ковід має довгий інкубаційний період — до 14 діб;

- поширення і перебіг ковіду помилково намагаються порівняти з хворобами, які мають іншу природу виникнення, як-то рак чи серцево-судинні захворювання. Це як порівнювати м'яке з довгим. Ковід небезпечний у своєму класі через високий рівень розповсюдження та летальність.

Подеколи ці факти доводиться доносити та до медичних працівників, на жаль.

Тож, поміж оперативного вирішення питань забезпечення лікарень та збільшенню ліжок-місць, я б зосередила увагу на просвітницькій роботі.»



Моніторинг цільових заходів та програм з протидії поширенню Covid-19

Чернігівською обласною державною адміністрацією:

- створено штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, пов'язаної з поширенням гострого респіраторного захворювання COVID-19, відповідно до Рішень якого проводяться регіональні заходи щодо зменшення рівня розповсюдження COVID-19;
- налагоджено роботу обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;
- створено тимчасову обласну протиепідемічну комісію.

Зкладами охорони здоров'я області укладені договори з Національною службою здоров'я України щодо надання медичної допомоги пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

Рішеннями ЧОР з метою протидії поширення коронавірусної хвороби COVID-19 в Чернігівській області було затверджено дві цільові програми та внесено ряд змін та доповнень до інших чинних програм:

№/Дата	Назва документа / посилання	Мета	Ресурсне забезпечення
1-22/VII 20.03 2020	Обласна Програма розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020-2021 роки https://chor.gov.ua/component/k2/item/9297-pro-zatverdzhennia-oblasnoi-prohramy-rozvytku-pidtrymky-komunalny	Забезпечення розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я ЧОР	366 967,6 тис. грн
2-22/VII 20.03.2020	Обласна Програма з діагностики та лікування на території Чернігівської області інфекції, викликаной COVID-19, на 2020 рік https://chor.gov.ua/component/k2/item/9298-pro-zatverdzhennia-oblasnoi-prohramy-z-diahnostyky-ta-likuvannia	Забезпечення потреби закладів охорони здоров'я у медичному обладнанні, засобах індивідуального захисту, медикаментах тощо	117 150,0 тис. грн
31-24/VII 1.07.2020	Внесені зміни до Цільової соціальної програми розвитку цивільного захисту Чернігівської області на 2016-2020 роки https://chor.gov.ua/component/k2/item/9883-pro-vnesennia-zmin-do-tsilovoi-sotsialnoi-prohramy-rozvytku-tsyvi	Проведення заходів щодо запобігання поширенню коронавірусної хвороби на території області	1000,0 тис. грн



Місто Чернігів

У місті Чернігів, станом на 30 вересня 2020 року створені опорні лікарні першої і другої хвилі та проведено укомплектування їх необхідним обладнанням та апаратурою для надання стаціонарної медичної допомоги населенню. Лікування амбулаторних хворих проводиться під наглядом лікарів первинної ланки. У 4 міських лікарнях та 2 дитячих поліклініках організована робота мобільних бригад для проведення обстеження хворих вдома та огляду їх лікарями, у разі необхідності. Обстеження тестами імуноферментного аналізу проводиться в лабораторіях 5 закладів охорони здоров'я Чернігівської міської ради, які були забезпечені лабораторним обладнанням для його проведення у II кварталі 2020 року та після ретестування отримали дозвіл ДУ «Чернігівський обласний лабораторний центр МОЗ України».

Окремих місцевих програм у м. Чернігів затверджено не було. Проте станом на 25 вересня 2020 року міською радою для організації роботи закладів охорони здоров'я Чернігівської міської ради виділено 4 320 292,23 грн на придбання засобів індивідуального захисту, медичної апаратури та обладнання, лікарських та дезінфекційних засобів.

Всього за період дії карантину на придбання необхідного обладнання, лікарських та дезінфекційних засобів, засобів індивідуального захисту, тощо коштом різних бюджетів профінансовано 28 055 265,57 грн.

Місто Прилуки

26 березня 2020 року розпорядженням міського голови, керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації був створений штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та забезпечення безпосередньої організації та координації робіт по запобіганню поширення гострого

респіраторного захворювання COVID-19, спричиненого коронавірусом SARS-CoV-2.

Окремих місцевих програм затверджено не було. Проте рішеннями Прилуцької міської ради від 17 та 26 березня 2020 року були внесені зміни у видаткову частину міського бюджету і перенаправлені 1790900,00 грн та 3000000,00 грн відповідно до КНП «Прилуцька центральна міська лікарня» для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби COVID-19.

Ніжинська міська ОТГ

19 березня 2020 року розпорядження міського голови створено робочу групу для здійснення контролю дотримання вимог обмежень, пов'язаних з запобіганням поширення коронавірусної хвороби COVID-19, до повноважень якої входить: здійснення контролю дотримання вимог обмежень, пов'язаних з запобіганням поширення коронавірусної хвороби; виявлення порушення та притягнення порушників до адміністративної відповідальності.

Окремої бюджетної програми, спрямованої на заходи щодо запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 Ніжинська міська об'єднана територіальна громада не розробляла. Фінансування здійснювалось з бюджету Ніжинської міської ОТГ шляхом внесення змін до чинних програм: Міської цільової Програми фінансової підтримки КНП «Ніжинська центральна міська лікарня ім. М. Галицького» Ніжинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022 рр., Міської цільової програми «Фінансової підтримки та розвитку КНП «Ніжинський міський пологовий будинок» на 2020-2022 роки», Міської цільової Програми фінансової підтримки КНП «Ніжинська міська стоматологічна поліклініка» Ніжинської міської ради Чернігівської області на 2020 рік.



Станом на 31 серпня 2020 року з місцевого бюджету на фінансування протиепідемічних заходів було передбачено 7335,9 тис. грн, з яких вже профінансовано 6501,7 тис. грн на дезінфекційні засоби, медикаменти, необхідне обладнання, доплати до заробітної плати соцпрацівникам.

Окрім того, на виконання Постанов Кабінету Міністрів України, розпоряджень Чернігівської ОДА та протоколів обласної КТЕБ та НС виконавчим комітетом Ніжинської міської ради було прийнято ряд рішень, що передбачають заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби COVID19.

№/Дата	Назва документа / посилання	Мета	Ресурсне забезпечення
1-69/2020 16.03.2020	Рішення «Про внесення змін до Міської цільової Програми розвитку цивільного захисту Ніжинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» https://nizhynrada.gov.ua/nmr/miska-rada/rishennya-miskoji-radi/rishennya-miskoji-radi-priynyati-u-2020-roci/rishennya-priynyati-na-pozachergoviy-69-sesiji-7-sklikannya-16-bereznnya-2020-roku	Лікарські препарати медицини катастроф (40 найменувань), засоби індивідуального захисту, антисептичні препарати, деззасоби	484,236 тис. грн
№ 2-71/2020 08.04.2020	Рішення «Про внесення змін до Міської цільової Програми розвитку цивільного захисту Ніжинської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» https://nizhynrada.gov.ua/nmr/miska-rada/rishennya-miskoji-radi/rishennya-miskoji-radi-priynyati-u-2020-roci/rishennya-priynyati-na-pozachergoviy-71-sesiji-7-sklikannya-08-kvitnya-2020-roku	Поповнення матеріального резерву для придбання обладнання на 5 КПП: шлагбауми, намети, буржуйки, дистанційні термометри, рукомийки, ЗІЗ, дорожні знаки. Харчування персонального складу, інше.	160 тис.грн

Сосницька селищна ОТГ

Окремих місцевих програм щодо заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби COVID-19, не приймалось. Проте, рішенням селищної ради було придбано засоби захисту медичним працівникам закладів, які функціонують на території Сосницької селищної ради, на 150 тис. гривень. Також передбачено кошти на надання грошових виплат хворим на гемодіаліз для організації доїзду до місця проведення процедури гемодіалізу; забезпечення дітей, вилучених з сімей засобами гігієни, продуктами харчування, чистим одягом – за

потребу; забезпечення дітей з глибокою інтелектуальною та фізичною інвалідністю засобами гігієни (вологі серветки та підгузки).

Працівниками КУ «Територіальний центр» і волонтерами було нашито та безкоштовно роздано людям близько 2 500 масок.

Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ

Цільові програми з протидії поширенню Covid-19 органом місцевого самоврядування не приймалися. Проте «Чернігівському районному центру ПМСД» для придбання



медичним працівникам засобів індивідуального захисту та дезінфікуючих засобів з місцевого бюджету було виділено 30410 грн. На інші протиепідемічні заходи - 22 500 грн.

Кіптівська сільська ОТГ

Програми, паспорти бюджетних програм, що передбачають заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), не розроблялись і не затверджувались. Видатки на заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), в бюджеті Кіптівської сільської ОТГ планувались як інші субвенції до районного бюджету в сумі 70 000,00 грн.

Новобасанська сільська ОТГ

Бюджетом Новобасанської сільської ради заплановано на заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби, 535,8 тис. грн. Станом на 02.09.2020 року профінансовано 261 523 грн, а саме: на КНП «Бобровицький районний центр ПМСД»- 82 092 грн, КНП «Бобровицька ЦРЛ»- 137 000 грн, загальноосвітні та дошкільні заклади - 39 431 грн.

Також сільською радою була затверджена місцева цільова Програма з діагностики та лікування на підвідомчій території Новобасанської сільської ради інфекції, викликані COVID-19, на 2020 рік (500 тис. гривень). Програма спрямована на придбання засобів індивідуального захисту та дезінфекційних засобів.



Кризове інформування населення щодо Covid-19

Чернігівська обласна рада

На офіційному сайті Чернігівської обласної ради (<https://chor.gov.ua/>) окремої сторінки, де б актуалізувалась інформація щодо поточного стану захворюваності в Чернігівській області, немає. Проте, у рубриці «Новини» щодня публікуються статистичні дані (кількість тих, хто одужав; кількість тих, хто захворів, за добу; тих, хто лікується амбулаторно та перебуває на госпіталізації в медзакладах; кількість летальних випадків).

Чернігівська обласна державна адміністрація

На офіційному сайті Чернігівської обласної державної адміністрації (<http://cg.gov.ua/index.php?tp=main>) створена окрема вкладка (<http://cg.gov.ua/index.php?id=380258&tp=page>) з оперативною інформацією щодо ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, пов'язаної з COVID-19.

Також у рубриці «Головні новини» щодня публікується актуальна інформація щодо стану захворюваності на COVID-19 в Чернігівській області.

Місто Чернігів

На офіційному сайті Чернігівської міської ради 23 березня 2020 року створена сторінка «Протидія коронавірусу» (<https://chernigiv-rada.gov.ua/stop-covid19/>), де розміщена інформація:

- про можливість перерахунку до КП «Чернігівська лікарня №2» благодійних внесків для боротьби з коронавірусною інфекцією (для лікування уражених COVID 19 у Чернігові);
- про актуальні нормативно-правові документи щодо

COVID-19 з посиланнями на їх публікації;

- про роботу місцевих комунальних служб з посиланнями на їх сайти;
- про рекомендації з протидії інфекції;
- інша інформація (графік роботи і контакти волонтерського штабу, телефони гарячих ліній тощо).

Також у рубриці «Анонси та оголошення» (<https://chernigiv-rada.gov.ua/news/id-43255/>) щодня оновлюється міська статистична інформація, пов'язана з COVID-19.

Місто Прилуки

На сайті Прилуцької міської ради (<http://pryluky.cg.gov.ua/index.php>) окремої сторінки, де б актуалізувалась інформація щодо поточного стану захворюваності у місті, немає. У рубриці «Новини» публікуються статистичні загальноукраїнські та обласні дані, проте не щодня.

Ніжинська міська ОТГ

На офіційному сайті Ніжинської міської ради (<https://www.nizhynrada.gov.ua/>) розміщені:

- вкладка з активним посиланням на сайт Міністерства охорони здоров'я;
- рубрика «Інформація щодо профілактики інфікування та поширення коронавірусу на території Ніжинської міської ОТГ», яка була створена 04 квітня 2020 року та постійно оновлюється;
- інформація з актуальними контактними номерами телефонів сімейних лікарів та чергових лікарів сімейної медицини;



- інформація про можливість перерахунку до КНП «Ніжинської центральної міської лікарні ім. М. Галицького» благодійних внесків для боротьби з коронавірусною інфекцією. У рубриці також розміщена звітність про благодійні внески, яка постійно оновлюється.

Також на сайті розміщено інформацію щодо фінансування з місцевих бюджетів протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території області гострої респіраторної хвороби COVID-19 (Есхел-таблиця) та інформацію про благодійну допомогу КНП «Ніжинська центральна міська лікарня ім. М. Галицького» і КНП «Ніжинський міський пологовий будинок» (ким, скільки коштів перераховано та на що вони були використані).

Сосницька селищна ОТГ

На офіційному сайті Сосницької селищної ради (<https://sosnitsa-rada.gov.ua/>) 24 березня 2020 року було розміщено оголошення про «Гарячі лінії» (<https://sosnitsa-rada.gov.ua/shanovni-zhiteli-gromadi-zvertajtes-do-selishhnih-ustanov-distanczijno/>).

25 березня 2020 року на сайті було розміщено оголошення щодо організації Територіальним центром Сосницької селищної ради послуги доставки продуктів і ліків вразливим верствам населення.

Окремих вкладок з систематичним оновленням інформації щодо стану захворюваності на COVID-19 у громаді, в області чи в Україні немає.

Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ

Окремих вкладок на офіційному сайті Михайло-Коцюбинської селищної ради (<https://mkocubynska-gromada.gov.ua/>) з систематичним оновленням інформації щодо стану захворюваності на COVID 19 у громаді, в області чи в Україні немає.

Кіптівська сільська ОТГ

Окремих вкладок на офіційному сайті Кіптівської сільської ради (<http://kiptivska.gromada.org.ua/>) з систематичним оновленням інформації щодо стану захворюваності на COVID 19 у громаді, в області чи в Україні немає.

Новобасанська сільська ОТГ

На офіційному сайті Новобасанської сільської ради (<http://novobasanska.gromada.org.ua/>) 30 квітня 2020 року була створена окрема вкладка «COVID 19» (<http://novobasanska.gromada.org.ua/covid19-14-48-53-30-04-2020/>), де розміщена інформація щодо виділення сільською радою коштів на боротьбу з коронавірусною інфекцією. Також на сайті розміщуються протоколи засідань з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій (<http://novobasanska.gromada.org.ua/protokoli-zasidannya-komisii-z-pitan-teb-ta-ns-14-39-54-02-09-2020/>).

Щодо прозорості діяльності визначених органів місцевого самоврядування варто зазначити, що рішення сесій на своїх офіційних сайтах оприлюднюють м. Чернігів, м. Прилуки, Ніжинська міська ОТГ та Чернігівська обласна рада. На сайті Сосницької селищної ОТГ рішення розміщені на Googl-диску. На сайтах Новобасанської, Кіптівської сільських та Михайло-Коцюбинської селищної ОТГ рішень сесій не знайдено.

Аналізуючи сайти визначених ОТГ та міст можна зробити висновок, що лише на офіційних сайтах Ніжинської ОТГ, м. Прилуки та м. Чернігів інформування населення щодо пандемії знаходиться на досить високому рівні. Викладення інформації Новобасанською, Сосницькою, Кіптівською та Михайло-Коцюбинською об'єднаними територіальними громадами є недостатнім. На сайтах цих громад викладена в основному загальна інформація щодо правил поведінки в умовах карантину та посилання на оперативну інформацію загальнодержавного значення.



Моніторинг заходів та програм з подолання наслідків Covid-19

Запровадження карантинних заходів в області відбулося нерівномірно, втім з середини березня 2020 року були зачинені всі ринки, майстерні та сервіси, а також магазини (окрім продуктових), зупинено транспорт міжміського сполучення. Це сильно вплинуло на місцевий бізнес, особливо на маленькі сільські підприємства.

Державна влада України звільнила ФОПів від сплати Єдиного соціального внеску, втім це не могло суттєво змінити ситуацію. У Чернігові ставка єдиного податку для підприємців I та II груп, які не мають можливості працювати в умовах карантину, була зменшена на час карантину до нуля. Це рішення було спрямоване на підтримку малого бізнесу міста під час карантинних заборон для того, щоб він зберігся і зміг відновити свою роботу після їх завершення. Водночас втрати міського бюджету міста Чернігова з єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої та другої груп складуть на місяць 4 431,2 тис. грн.

Аналогічні рішення були прийняті Ніжинською та Прилуцькою міськими радами. У селищних та сільських ОТГ області подібних рішень прийнято не було.

Також Чернігівською міською радою було затверджено рішення щодо звільнення від орендної плати підприємців-орендарів комунального майна, які вимушені були закритися на час карантину.

В місті Чернігів, відповідно до вимог чинного законодавства медичні працівники, задіяні для надання медичної допомоги хворим з COVID-19, отримали доплату до заробітної плати у розмірі до 300%. Загальна сума доплат у квітні-серпні поточного року склала 4,0 млн грн.



Найуспішніші рішення щодо подолання наслідків Covid-19 або карантину та їхні результати

З метою економії селищного бюджету Сосницька селищна рада на підтримку медичних закладів ухвалила рішення про припинення до кінця карантину виплат стимулюючого плану голові та секретарю ради й працівникам апарату.

Крім того, у громаді був оголошений збір грошей для придбання апарату штучної вентиляції легенів для КНП «Сосницька ЦРЛ». Вартість обладнання від 340-430 тис. грн.

Працівниками виконавчого комітету Кіптівської сільської ради спільно з працівниками освіти було зібрано 20 941 грн для надання допомоги медикам. За ці кошти для Кіптівської амбулаторії та пунктів здоров'я у селах громади були придбані антисептики, маски для населення, розчин для обробки поверхонь, бинти для пошиття масок, медичні одноразові рукавички, бахіли, респіратори, а також спирт та супутні речовини для приготування санітайзеру.

В рамках Проєкту «Підтримка об'єднаних територіальних громад у боротьбі з пандемією COVID-19», який реалізовувався Міжнародним благодійним фондом «Карітас Україна» за підтримки Програми «U-LEAD з Європою» Новобасанська ОТГ отримала «скриньки здоров'я» для забезпечення медперсоналу медичних закладів громади на суму 42 737 грн.



Рекомендації для міст та ОТГ зі зниження впливу пандемії

1. Затвердити політику кризового інформування населення.
2. Забезпечити функціонування окремих сторінок на сайтах, на яких буде розміщена інформація про епідеміологічний стан, законодавчі зміни, прийняті місцеві рішення та розпорядження.
3. Створити в усіх ОТГ спеціальну комісію, яка буде комплексно розглядати питання, пов'язані з боротьбою з коронавірусною хворобою. Це дозволить розставляти пріоритети та зосереджувати увагу прийнятих управлінських рішень на підтримці найбільш вразливих жителів громад та профілактиці захворюваності.
4. Прийняти програми, які б могли підтримати місцевий бізнес в період заборони їх діяльності, не обмежуючись лише зменшення або відсутністю орендної плати за комунальну власність.
5. Залучати інститути громадянського суспільства в процес боротьби з гострою вірусною респіраторною інфекцією, спричиненою COVID-19, шляхом виділення коштів з місцевого бюджету та проведення конкурсу соціальних проєктів.
6. На місцевому рівні провести аудит прийнятих антикризових політик та розробити стратегії виходу із ситуації, яка склалась у зв'язку з карантинном.
7. Перейняти досвід Ніжинської міської ОТГ щодо:
 - інформування населення про епідеміологічний стан, законодавчі зміни, прийняті місцеві рішення та розпорядження;
 - звітування перед громадськістю про фінансування з місцевих бюджетів протиепідемічних заходів (ким, скільки коштів перераховано та на що вони були використані).